



Nord-Fron kommune
Nedregate 50
2640 Vinstra

Dykkar referanse
Vår referanse 2014/5503-2 ESA
Sakshandsamar Erik Sandberg, tlf. 61 26 60 70
Avdeling Miljøvern avdelingen

Dato 02.09.2014

Løyve til skadefelling av jerv i deler av Nord-Fron og Sel kommunar

Fylkesmannen viser til munnleg søknad frå Nord-Fron kommune v/ Groven torsdag 28. august 2014 om skadefellingsløyve på éin jerv. På dette tidspunktet var eitt lam dokumentert drepe av jerv, og mange søyer som mangla alle eller eitt lam kvar. Det aktuelle området ligg utanfor jervesona, og det vart seinst i 2013 erstatta 59 lam som drepe av jerv her.

Med heimel i naturmangfoldlova § 18 bokstav b og § 77, jf. forskrift om forvaltning av rovvilt § 9, jf. §§ 1 og 3, gir Fylkesmannen i Oppland Nord-Fron kommune skadefellingsløyve på éin jerv i perioden 28. august kl. 15:07 til 1. september kl. 12:00. Nord-Fron kommune er ansvarleg for skadefellingforsøket. Nærare vilkår følgjer av dette brevet.

Dette vedtaket vart gjeve munnleg til Nord-Fron kommune v/ Groven 28. august. Rovviltnemnda v/leiar er orientert om vedtaket.

Bakgrunn

Torsdag 28. august fremja Nord-Fron kommune v/ Groven munnleg søknad om løyve til skadefelling av ein jerv, på bakgrunn av eitt lam dokumentert drepe av jerv, ti søyer som mangla alle lam, og 20 søyer som mangla eitt lam kvar. SNO vurderte at det undersøkte lammet hadde vore daudt i fire til fem dagar.

Det aktuelle området ligg utanfor jervesona, og det er historikk for tap til jerv her. I 2013 sakna saueprodusentar i området over 100 lam, og 59 vart erstatta som drepe av jerv. Kvam vestsida beitelag har fast tilsett gjeter, og det har vorte gådd jamlege søk med godkjent kadaversøksekvipasje gjennom beitesesongen.

Lovgrunnlaget

Det rettslege grunnlaget for avgjerda er Lov av 19. juni 2009 nr. 100 om forvaltning av mangfaldet til naturen § 18 første ledd b) og § 77, jf. forskrift 18. mars 2005 nr. 242 om forvaltning av rovvilt (rovviltforskriften) § 9.

Naturmangfoldloven § 1 (formål):

”Lovens formål er at naturen med dens biologiske, landskapsmessige og geologiske mangfold og økologiske prosesser tas vare på ved bærekraftig bruk og vern, også slik at den gir grunnlag for

menneskenes virksomhet, kultur, helse og trivsel, nå og i fremtiden, også som grunnlag for samisk kultur.”

Naturmangfoldloven § 18 (annet uttak av vilt og lakse- og innlandsfisk etter vurdering av myndighetene):

«Kongen kan ved forskrift eller enkeltvedtak tillate uttak av vilt og lakse- og innlandsfisk

- a) for å beskytte naturlig forekommende planter, dyr og økosystemer,
- b) for å avverge skade på avling, husdyr, tamrein, skog, fisk, vann eller annen eiendom,
- c) for å ivareta allmenne helse- og sikkerhetshensyn eller andre offentlige interesser av vesentlig betydning,
- d) (...)

Vedtak etter første ledd bokstav a til f kan bare treffes hvis uttaket ikke truer bestandens overlevelse og formålet ikke kan nås på annen tilfredsstillende måte.(...)»

Rovviltforskriften § 1 (formål):

”Formålet med denne forskrift er å sikre en bærekraftig forvaltning av gaupe, jerv, bjørn, ulv og kongeørn. Innenfor en slik ramme skal forvaltningen også ivareta hensynet til næringsutøvelse og andre samfunnsinteresser. Forvaltningen skal være differensiert slik at hensynet til ulike interesser vektlegges forskjellig i ulike områder og for de ulike rovviltarter.”

Rovviltforskriften § 9 (fylkesmannen sin myndighet til å iverksette betinget skadefelling):

”Ved vurdering av om det skal gis tillatelse til skadefelling skal det legges vekt på føringene i regional forvaltningsplan, jf forskriften § 6. Felling kan bare gjennomføres dersom det ikke finnes annen tilfredsstillende løsning ut fra prinsippet om geografisk differensiert forvaltning. Det skal særlig tas hensyn til

- a. områdets betydning som beitemark
- b. skadenes omfang og utvikling
- c. potensialet for fremtidige skader
- d. muligheten for å gjennomføre forebyggende tiltak

Felling skal være rettet mot bestemte individer. Vedtak om felling skal være begrenset til et bestemt område, tidsrom og antall dyr. Det kan knyttes nærmere vilkår til fellingstillatelsen, herunder at bestemte typer dyr skal være unntatt, at felling skal foretas av nærmere bestemte personer, metoder for felling og utbetaling av fellingsvederlag og/eller dekning av påløpte utgifter med unntak av lønn mv. i forbindelse med felling. Felling og forsøk på felling i henhold til denne bestemmelsen gjennomføres uavhengig av grunneiers jaktrett, jf viltloven § 35.”

I henhold til § 9 i forskriften kan Fylkesmannen gi fellingstillatelse for å forhindre framtidig skade innenfor rammen av kvote for betinget skadefelling gitt av rovviltnemnda, jf. forskriften § 8. Nemnda vedtok i møte 15. mai 2014 en skadefellingskvote på 4 jerv. Pr. i dag er det ikke felt dyr av kvoten.

Fylkesmannen si vurdering

Etter naturmangfaldlova § 5 er det eit mål at artene og det genetiske mangfaldet deira vert teke vare på på lang sikt og at artene opptre i levedyktige bestandar i deira naturlege utbreiingsområder. Tiltak etter naturmangfaldlova skal likevel avvegast mot andre viktige samfunnsinteresser, jf § 14. Ein slik avveging skal ikkje medføre at målet i § 5 vert fråvike, men at tiltaket vil kunne føre til at målet i § 5 vert nådd på annan måte eller i anna tempo enn om naturmangfaldet hadde vore det einaste omsynet å ta, jf òg prinsippet om geografisk differensiert rovviltforvaltning. Naturmangfaldlova § 5 og prinsippet om geografisk differensiert forvaltning er konkretisert gjennom §§ 3 og 4 i rovviltforskriften og gjennom forvaltningsplanen for rovvilt i region 3. Bestandsmålet for jerv i Oppland er 4 årlege ynglingar.

Etter naturmangfaldlova § 7 skal prinsippa i §§ 8 til 12 i naturmangfaldlova leggjast til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig styresmakt. Fylkesmannen har nytta eksisterande kunnskap

om jerv i handsaminga av saka, jf. § 8. Det er førebels registrert sju ynglingar av jerv i Oppland sist vinter (Rovdata leverar sin statusrapport rundt 1. oktober 2014). Fem av desse ynglingane er innanfor jerveprioritert område, dei to attverande utanfor. Det er gjort hiuttak på ein lokalitet innanfor jervesona, og dessutan på dei to lokalitetane utanfor. Totalt er det teke ut 8 dyr gjennom hiuttak (7 kvalpar + ei tisper). Gjennom statusrapporter frå Rovdata og annan informasjon frå overvakinga og skandinaviske forskingsprosjekt på jerv er det god kunnskap om den samla belastninga som jervebestanden vert utsett for, jf. naturmangfoldlova § 10. DNA-overvaking av jervestammen gjev òg eit verdifullt supplement til yngleregistreringane.

Ut over einskilde påkjørsler og predasjon skjer avgangen av jerv i hovudsak gjennom lisensfelling og skadefelling.

Tilfelle der det nyleg har skjedd angrep som òg ligg an til å halde fram, ligg i kjernen av virkeområdet for når Fylkesmannen kan gje skadefellingsløyve etter § 9 i rovviltforskriften. Skadeområdet ligg utanfor jerveprioritert område, jf. rovviltnemnda si forvaltningsplan. Terskelen for skadefelling av jerv skal vere lågare her enn innanfor jerveprioritert område, jf. forvaltningsplanen og prinsippet om geografisk differensiert forvaltning.

Sett i ljøs av tapet til jerv i fjor, kan det nylege funnet av eit jervedrepe lam tyde på at saueprodusentane i området står overfor ein pågåande tapssituasjon, og at tapane både kan ha pågått over tid og òg kan halde fram, jf. § 9 b og c. Sinking av sau er starta i området. Utover sinking ansvar Fylkesmannen at det ikkje er føremålstenleg eller praktisk mogleg å gjennomføre alternative førebyggjande tiltak til skadefelling, som i tilstrekkeleg grad kan forhindre tap til jerv, jf. rovviltforskriften § 9 d.

Fylkesmannen har vurdert den samla belastninga som jervebestanden er og vil verte utsette for, og meiner at vedtaket ikkje er i strid med prinsippet i § 10 i naturmangfoldlova. Ut frå ovannemnde vurderer vi at kunnskapsgrunnlaget er tilstrekkeleg, og vi har såleis lagt lita vekt på føre-var-prinsippet, jf. naturmangfoldlova § 9. Etter vurderinga vår er § 11 ikkje relevant her. Vi legg til grunn at den nasjonalt sette fast fordelinga av mengd ynglingar av jerv til dei ulike forvaltningsregionane, og rovviltnemndas geografisk differensierte forvaltning av jerv i Oppland, oppfyller dei omsyn som er nedfelte i naturmangfoldloven § 12.

Vedtak

Med heimel i naturmangfoldlova § 18 bokstav b og § 77, jf. forskrift om forvaltning av rovvilt § 9, jf. §§ 1 og 3, gir Fylkesmannen i Oppland Nord-Fron kommune skadefellingsløyve på éin jerv i perioden 28. august kl. 15:07 til 1. september kl. 12:00. Nord-Fron kommune er ansvarleg for skadefellingforsøket.

Følgjande vilkår gjeld for skadefellingsløyvet:

1. Skadefellingsforsøket skal etter beste evne rettast mot skadevaldande individ. Innsatsen bør styrast mot der tapa sist har skjedd, og der dei eventuelt utviklar seg vidare.
2. Tillate område for skadefelling er Nord-Fron kommune vest for Gudbrandsdalslågen, og Sel kommune sør for elva Sjøa. Fylkesmannen kan endre områdeavgrensinga raskt dersom vidare forløp av skadar eller skadefellingsforsøk tilseier det.
3. Skadefellingsløyvet gjeld i tidsrommet torsdag 28.08 kl. 15:07 til måndag 01.09 kl. 12:00, 2014.
4. Dersom det vert gjeve skadefellingsløyve i fleire område samstundes, vil skadefellingsløyvet inndragast umiddelbart dersom kvoten for betinga skadefelling vert fylt.

5. Det skal berre nyttast våpen og ammunisjon som tilfredsstillar krava til jakt på jerv, jf. Forskrift av 22. mars 2002 om utøving av jakt, felling og fangst.
6. Fylkesmannen og Statens Naturoppsyn skal utan opphald underrettast om alle tilfelle kor dyr påskyttast, vert såra eller vert felte. Dersom dyr vert skadeskotne plikter dei ansvarlege å gjere det dei kan for å avlive dyret snarast mogleg. Skyttar pliktar å forvisse seg om påskutte dyr er trefft eller ikkje. Fylkesmannen avgjer vidare gjennomføring og avslutning av ettersøk. Dei som har delteke i forsøket på skadefelling skal utan godtgjersle bistå forvaltningsmyndighet eller politimyndighet i det vidare ettersøk.
7. Han som feller dyr skal framvise felt dyr for States Naturoppsyn for umiddelbar kontroll, merking og prøvetaking av biologisk material, og skyttar skal kunne påvise fellingsstad etter anmodning frå Statens Naturoppsyn, politiet eller Fylkesmannen.
8. Jerv felt i medhald av dette løyvet er Viltfondets eigedom. Ingen kan difor på nokon måte gjere seg nytte av felt dyr utan nærare samtykke frå Miljødirektoratet.
9. Skadefellingsløyva vert gjevne til Nord-Fron kommune, som administrerer skadefellingsforsøket i begge kommunane. Skadefellingsleiar er Jan Ivar Svendstad. Berre personar som er oppnemnde til kommunane sine skadefellingslag kan delta i skadefellingsforsøket. Kommunen skal sende eit ajourført oversyn over deltakarane i skadefellingslaget til Fylkesmannen, dersom dette ikkje er gjort tidlegare i år. Det vert føresett at kommunen sørgar for at alle som deltek i skadefellingslaget er kjende med innhaldet til dette brevet, og dessutan dei generelle gjeldande avgjerdene i rovviltforskriften og forskrift om utøving av jakt, felling og fangst.
10. Deltakarar i skadefellingslaget skal ved bruk av rifle ha avlagt skyteprøve seinst i 2013, og vere registrerte som lisensjegerar.
11. Ansvarleg skadefellingsleiar kan, dersom det vert vurdert som aktuelt, sjølv ta kontakt med SNO for eventuell bistand. Slik bistand kan bestå av f. eks. kompetanseoppbygging/opplæringstiltak. SNO vil vurdere eventuelle førespurnader bl.a med bakgrunn i eigen kapasitet
12. Skadefellingsforsøk og skadefelling i samsvar med dette løyvet kan skje utan omsyn til grunneigarretten, jf. Lov om jakt og fangst av vilt § 35.
13. I samsvar med rovviltforskriften § 9a skal deltakarar i det kommunale skadefellingslaget få godtgjering for tid som er nytta til skadefellingsforsøk. Deltakarar som mottek godtgjering etter ordninga må vere registrerte lisensjegerar, jf. rovviltforskriften § 15. Fylkesmannen legg til grunn at skadefellingsforsøket skal gjennomførast på ein effektiv og føremålstenleg måte. Det vert sett av ei ramme på inntil kr 15.000. Midlane til godtgjering av deltakarar i skadefellingsforsøk er brukte opp for inneverande år, og Fylkesmannen tek difor atterhald om tilføring av ytterlegare middel før godtgjeringa kan utbetalast.

I tillegg til døgnatsen (1 400,- pr døgn) skal kommunen òg berekne feriepengar og arbeidsgivaravgift, og dette skal kommunen dekke innanfor den nemnde ramen frå Fylkesmannen. Av kommentarane til forskriften framgår òg kva for tilhøve som fell utanfor ordninga. Utbetaling skjer på grunnlag av desse vilkåra, og dessutan rapport frå skadefellingsleiar om skadefellingsforsøket og den tida som er nytta. Fylkesmannen yter etter søknad tilskott til kommunen til dekning av godtgjering utbetalt etter vilkåra nemnt over.

Kommunen kan søkje om dekning for direkte og dokumenterte kostnader ved oppdraget, avgrensa oppover til kr 10.000. Det er ikkje høve til å nytte løyvinga til lønnskostnader,

dekning av administrative utgifter for kommunen mv. i tilknytning til lokalt organiserte jegerar i samband med iverksetting av skadefellingsløyve.

Kommunane må sørge for at deltakarane i skadefellingslaget fører timelister og oversyn over kjøyrde kilometer mv. Kommunane skal sende skadefellingslogg til Fylkesmannen. Skadefellingslogg skal sendast innan tre veker etter at skadefellingsforsøket er avslutta. Ved behov for middel utover ramen må Fylkesmannen kontaktast.

14. Ansvarleg skadefellingsleder skal rapportere kvar tredje dag om skadefellingsforsøket til Fylkesmannen, på telefon 61 26 60 00 eller 977 37 223.

Vebjørn Knarrum e.f.
avdelingsdirektør

Erik Sandberg
rådgiver

Etter våre rutinar er dette brevet godkjent og sendt utan underskrift.

Kopi til:

Sel kommune	Botten Hansens gate 9	2670	Otta
Vågå kommune	Edvard Storms veg 2	2680	Vågå
Øystre Slidre kommune		2940	Heggenes
Sør-Fron kommune	Kommunevegen 1	2647	Sør-Fron