



Vågå kommune
(kun via epost)

Dykkar referanse
Vår referanse
Sakshandsamar
Avdeling

2014/5527-1 433.52 VMK
Victoria Marie Kristiansen, tlf. 61 26 60 39
Miljøvernavdelinga

Dato 30.08.2014

Iverksetting av skadefelling på ein ulv i delar av Vågå, Sel og Nord-Fron

Fylkesmannen viser til munnleg søknad frå Vågå kommune v/Bjørn Tore Karlstad 29. august 2014 kl. 16.35 om skadefelling av ulv i delar av Vågå, Sel og Nord-Fron kommunar. Vi viser også til skriftlig søknad sendt på epost same kveld.

Med heimel i naturmangfaldlova § 18 bokstav b og § 77, jf. forskrift om forvaltning av rovvilt § 9, jf. §§ 1 og 3, gir Fylkesmannen i Oppland skadefellingsløyve på ein ulv i delar av Vågå, Sel og Nord-Fron i perioden 29. august 2014 kl. 16.45 til 4. september kl. 12.00. Vi har lagt vesentleg vekt på at det på søketidspunktet var ein antatt skade av ulv (under et døgn gammal), og at det fortsatt er mye dyr på beite i området, slik at potensialet for framtidige skadar er stort. Vågå kommune er ansvarleg for fellingsforsøket. Nærmare vilkår følgjer av dette brevet.

Dette vedtaket ble gitt munnleg til Vågå kommune kl. 16.45 den 29. august 2014, og områdeavgrensning, tidsrom og økonomisk ramme ble formidla via SMS til Vågå, Sel og Nord-Fron kommune. Rovviltnemnda v/leiar er orientert om vedtaket.

Bakgrunn

Fredag 29. august 2014 undersøkte SNO eit kadaver i Murudalen på grensa mellom Nord-Fron, Sel og Vågå der konklusjonen ble antatt ulv. Landbrukskontoret for Sel og Vågå søkte på vegne av Vågå kommune om løyve til skadefelling med bakgrunn i denne skaden, da det enno ikkje er sankt særlig med beitedyr i området. Landbrukskontoret vurderar skadepotensialet som stort i området, og bare i omkringliggande beiteområder til Murudalen beiter det om lag 4000 søyer og lam.

Fellingsleiar i Vågå kommune observerte ein ulv ved Randsverk rundt kl. 21.00 fredag kveld, og fellingsområdet som Fylkesmannen vedtok ved iverksetting av løyve til skadefelling ble derfor utvidet noe. Områdeavgrensningen går fram av vilkåra for skadefellingsløyvett.

Lovgrunnlaget

Det rettslege grunnlaget for avgjerda er Lov av 19. juni 2009 nr. 100 om forvaltning av naturens mangfald § 18 første ledd b) og § 77, jf. forskrift 18. mars 2005 nr. 242 om forvaltning av rovvilt (rovviltforskriften) § 9.

Naturmangfaldlova § 1 (formål):

"Lovens formål er at naturen med sitt biologiske, landskapsmessige og geologiske mangfald og økologiske prosesser tas vare på ved bærekraftig bruk og vern, også slik at den gir grunnlag for

menneskenes virksomhet, kultur, helse og trivsel, nå og i fremtiden, også som grunnlag for samisk kultur.”

Naturmangfaldlova § 18 (annet uttak av vilt og lakse- og innlandsfisk etter vurdering av myndighetene):

«Kongen kan ved forskrift eller enkeltvedtak tillate uttak av vilt og lakse- og innlandsfisk

- a) for å beskytte naturlig forekommende planter, dyr og økosystemer,
- b) for å avverge skade på avling, husdyr, tamrein, skog, fisk, vann eller annen eiendom,
- c) for å ivareta allmenne helse- og sikkerhetshensyn eller andre offentlige interesser av vesentlig betydning,
- d) (...)

Vedtak etter første ledd bokstav a til f kan bare treffes hvis uttaket ikke truer bestandens overlevelse og formålet ikke kan nås på annen tilfredsstillende måte.(...)»

Rovviltforskriften § 1 (formål):

”Formålet med denne forskrift er å sikre en bærekraftig forvaltning av gaupe, jerv, bjørn, ulv og kongeørn. Innenfor en slik ramme skal forvaltningen også ivareta hensynet til næringsutøvelse og andre samfunnsinteresser. Forvaltningen skal være differensiert slik at hensynet til ulike interesser vektlegges forskjellig i ulike områder og for de ulike rovviltarter.”

Rovviltforskriften § 9 (fylkesmannen sin myndighet til å iverksette betinget skadefelling):

”Ved vurdering av om det skal gis tillatelse til skadefelling skal det legges vekt på føringene i regional forvaltningsplan, jf forskriften § 6. Felling kan bare gjennomføres dersom det ikke finnes annen tilfredsstillende løsning ut fra prinsippet om geografisk differensiert forvaltning. Det skal særlig tas hensyn til

- a. områdets betydning som beitemark
- b. skadenes omfang og utvikling
- c. potensialet for fremtidige skader
- d. muligheten for å gjennomføre forebyggende tiltak

Felling skal være rettet mot bestemte individer. Vedtak om felling skal være begrenset til et bestemt område, tidsrom og antall dyr. Det kan knyttes nærmere vilkår til fellingstillatelsen, herunder at bestemte typer dyr skal være unntatt, at felling skal foretas av nærmere bestemte personer, metoder for felling og utbetaling av fellingsvederlag og/eller dekning av påløpte utgifter med unntak av lønn mv. i forbindelse med felling. Felling og forsøk på felling i henhold til denne bestemmelsen gjennomføres uavhengig av grunneiers jaktrett, jf viltloven § 35.”

I henhold til § 9 i forskriften kan Fylkesmannen gi fellingsløyve for å forhindre framtidig skade innanfor ramma av kvote for betinget skadefelling gitt av rovviltnemnda, jf. forskriften § 8. Nemnda vedtok i møte 15. mai 2014 ei skadefellingskvote på 6 ulv. Pr. i dag er det felt eit dyr av kvota.

Fylkesmannen sin vurdering

Generelt:

Det visast til Representantforslag 163 S (2010-2011), og Stortinget si behandling av dette den 17. juni 2011 der det ble inngått eit nytt enstemmig rovviltforlik. Av rovviltforliket i 2011 går det fram innledningsvis at norsk rovviltforvaltning framleis skal skje innanfor ramma av bestemmelsene i naturmangfaldlova og Stortinget si behandling av denne, Bernkonvensjonen og den todelte målsettinga etter rovviltforliket av 2004, og den vidare oppfølging av dette.

Når Fylkesmannen skal vurdere behovet for uttak, vurderas hovedsakeleg skadehistorikken/ skadepotensialet i dei ulike områdene, samt dei føringer som er lagt ved etablering av eit forvaltningsområde for ynglande ulv i region 5 og 4 som skal sikre ei differensiert forvaltning av ulv. Hele region 3/Oppland er beitedyrprioritert område mht. til ulv. Vidare gjørast det vurderingar knyttet til bestandstall og felling av ulv siste år.

Politiske og forvaltningsmessige rammevilkår:

Det nasjonale bestandsmålet for ulv er etter behandlingen av St.meld. nr. 15 (2003-2004) fastsatt til 3 årlege ynglingar, jf. Innst. S. nr. 174 (2003-2004) og rovviltforskriften § 3. Det nasjonale bestandsmålet skal nås innanfor forvaltningsområdet for ynglande ulv. Fylkesmannen i Oppland legger til grunn at det nasjonale bestandsmålet på ulv er eit samla ansvar for forvaltningsregionene 4 og 5, og at de omsyn som er nedfelt i naturmangfaldlova § 12 er ivaretatt. Dette innebærer at avgrensingen av regioner med eller utan mål om ynglingar av ulv er gjort ut frå ei samla vurdering, og er forventa å gi de beste samfunnsmessige resultatlar.

Om bestandssituasjonen og overvåking av ulv:

Fylkesmannen vil vise til beskrivelsen av det Nasjonale overvåkingsprogrammet for rovvilt i kommentarane til rovviltforskriften § 3. Rovdata har ansvaret for formidling, drift og utvikling av Nasjonalt overvåkingsprogram for rovvilt, og Rovdata er den sentrale leverandøren av data om status og utvikling i rovviltbestandane til alle forvaltningsledd. Rapporteringsfristen for overvåking av ulv er 1. september 2014. Foreløpig statusrapport pr 15.03.2014 frå Rovdata angir at det er påvist 65-73 ulver i Norge inklusive grenserevir, dette er ei økning frå året før. 33-37 ulver er kun bekrefta på norsk side av grensa, dette er meir uendret frå året før. Bestandsmålet for ulv ble nådd innanfor forvaltningsområdet i 2010, 2011 og 2012. Det er nylig blitt klarlagt at bestandsmålet også er nådd for 2013.

Erfaring frå tidlegare år tilsier ei rask forflytning av unge utvandrande ulver på våren og vidare inn i sommerhalvåret. Ein stor andel av dei ulvane som er felt i Norge gjennom ulike tiltak kommer frå revir på svensk side. Vi har sett at dette bildet har vært gjentagande dei senere åra.

Offentlege avgjerd som kan få følgjer for naturmangfaldet skal så langt det er rimelig bygge på vitenskapelig kunnskap om arters bestandssituasjon samt effekten av påverknad, jf. naturmangfaldlova § 8. Førre-var-prinsippet, jf. naturmangfaldlova § 9, kommer til bruk i situasjonar der ein ikkje har tilstrekkelig kunnskap tilgjengelig. Etter fylkesmannens syn er ikkje dette tilfellet i denne saken. Det er betydelig kunnskap om den samla belastninga ulvebestanden blir utsatt for, jf. naturmangfaldlova § 10. Utover påkjørsler og mulig illegal jakt, skjer avgangen av ulv i hovudsak gjennom lisensfelling og skadefelling. Miljøforvaltninga har i stor grad har oversikt over den samla belastninga.

Skadepotensialet/betyding av området som beitemark:

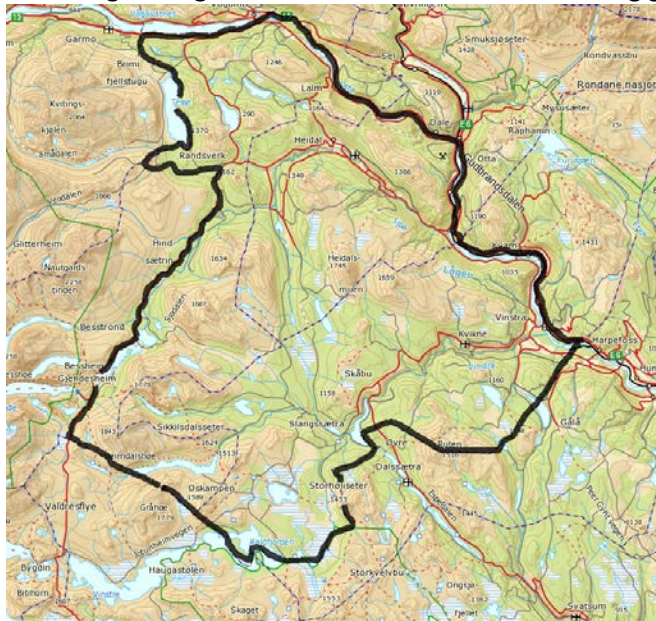
I området der det er påvist skade av ulv er det om lag 4 000 søyer og lam på beite. Om man inkluderer nærliggande beiteområder i tillegg blir talet langt større, og Fylkesmannen vurderer derfor området som eit viktig beiteområde for sau på utmarksbeite. Det er ikkje gjennomført sinking av noe særleg omfang i området enno, og potensialet for fleire skadar vurderast derfor som stort. Fylkesmannen ser det ikkje som hensiktsmessig eller praktisk muleg å gjennomføre andre førebyggjande tiltak som i tilstrekkeleg grad kan forhindre skade, jf. rovviltforskriften § 9 annet ledd, bokstav d. Ut frå omsynet til beitedyr og betydinga av området som beitemark ser Fylkesmannen det som forsvarleg at Vågå kommune gis løyve til å gjera fellingsforsøk på ein ulv.

Konklusjon og vilkår

Med heimel i naturmangfaldlova § 18 bokstav b og § 77, jf. forskrift om forvaltning av rovvilt § 9, jf. §§ 1 og 3, gir Fylkesmannen i Oppland skadefellingsløyve på ein ulv i delar av Vågå, Sel og Nord-Fron i perioden 29. august 2014 kl. 16.45 til 4. september kl. 12.00. Vi har lagt vesentleg vekt på at det på søketidspunktet var ein antatt skade av ulv (under et døgn gammal), og at det fortsatt er mye dyr på beite i området, slik at potensialet for framtidige skadar er stort. Uttaket er vurdert å ikkje vere til skade for ulvebestandens overleving, eller å komme i konflikt med det nasjonale bestandsmålet for ulv, jf. Innst. S. nr. 174 (2003-2004) og rovviltforskriften §§ 3 og 4.

Følgjande vilkår gjelder for skadefellingsløyvet:

- 1) Fellingsområdet er avgrensa til følgjande området som er merka i kartet. Fylkesmannen kan endra avgrensinga raskt dersom vidare skadeutvikling gjør det nødvendig.



- 2) Skadefellingsforsøket skal etter beste evne rettast mot skadegjerande individ. Innsatsen bør styrast mot der tapa sist har skjedd, eller der det sist ble observert ulv.
- 3) Skadefellingsløyvet gjeld i tidsrommet 29. august 2014 kl. 16.45 til 4. september 2014 kl. 12.00.
- 4) Dersom det gis skadefellingsløyve i fleire områder samtidig, vil skadefellingsløyvet inndras umiddelbart dersom kvota for betinga skadefelling blir fylt.
- 5) Det skal nyttast våpen og ammunisjon som tilfredsstiller krava til akt på ulv, jf. Forskrift av 22. mars 2002 om utøving av jakt, felling og fangst.
- 6) Fylkesmannen og SNO skal utan opphald underrettast om alle tilfelle der dyr skytast på, blir såra eller felles. Dersom dyr blir skadeskutt plikter dei ansvarlege å gjøre det dei kan for å avlive dyret snarast mulig. Skyttar plikter å forvisse seg om at påskott dyr er truffet eller ikkje. Fylkesmannen avgjør vidare gjennomføring og avslutning av ettersøk. Dei som har deltatt i forsøket på skadefelling skal utan godtgjøring bistå forvaltningsmyndighet eller politimyndighet i vidare ettersøk.
- 7) Den som feller dyr skal framvise felt dyr for SNO for umiddelbar kontroll, merking og prøvetaking av biologisk materiale, og skyttar skal kunne vise fram fellingssted etter spørsmål fra SNO, politiet eller Fylkesmannen.
- 8) Ulv felt i medhald av dette løyvet er Viltfondet eigedom. Ingen kan derfor på noen måte gjøre seg nytte av felt dyr utan nærmare samtykke frå Miljødirektoratet.
- 9) Vågå kommune er ansvarleg for fellingsforsøket. Bare personar som er oppnevnt til kommunalt skadefellingslag kan delta i skadefellingsforsøket. Kommunen skal sende ei oversikt over deltakerane i fellingslaget til Fylkesmannen, dersom dette ikkje er gjort tidlegare i år. Det er ei føresetnad at kommunen sørger for at alle som deltar i skadefellingsforsøket er kjent med dette brevets innhald, samt de generelle bestemmelsane i rovviltforskriften og forskrift om utøvelse av jakt, felling og fangst.
- 10) Ansvarleg fellingsleiar kan, dersom det blir vurdert som aktuelt, sjølv ta kontakt med SNO for eventuell bistand. Slik bistand kan for eksempel vere opplæringstiltak/kompetansebygging. SNO vil vurdere bl.a. med bakgrunn i egen kapasitet.

- 11) Skadefellingsforsøk og skadefelling i medhald av dette løyvet kan skje utan omsyn til grunneigarretten, jf. Lov om jakt og fangst av vilt § 35.
- 12) I henhold til rovviltforskriften § 9a skal deltakerar i det kommunale skadefellingslaget få godtgjøring for tid som er nytta til skadefellingsforsøk. Deltakerar som mottar godtgjøring etter ordninga må være registrerte lisensjegerar, jf. rovviltforskriften § 15. Fylkesmannen legger til grunn at skadefellingsforsøket skal gjennomførast på ei effektiv og hensiktsmessig måte. I tillegg til døgnsetn (1 400,- pr døgn) skal kommunen også beregne feriepengar og arbeidsgjeveravgift, og dette skal kommunen dekke innanfor den ramma frå Fylkesmannen. Av kommentarane til forskriften går det fram også dei forhold som faller utanfor ordninga. Utbetaling skjer på grunnlag av disse vilkåra, samt rapport frå skadefellingsleiar om skadefellingsforsøket og den tid som er brukt. Fylkesmannen yter etter søknad tilskot til kommunen til dekning av godtgjøring utbetalt etter vilkåra nemnt over. **Fylkesmannen har per dato ikkje igjen midlar til å gi godtgjering til jegerane i fellingsforsøket. Det blir derfor satt ei økonomisk ramme på inntil kr 40 000,-, under føresetnad om at Fylkesmannen får tildelt meir midlar frå Miljødirektoratet. Dette er ikkje avklart enno, og Fylkesmannen kan derfor ikkje si med sikkerheit at timeforbruket vil bli godtgjort. Vi kommer tilbake til dette så snart vi har fått ei avklaring.**
- 13) Ansvarlig skadefellingsleder skal rapportere kvar tredje dag om skadefellingsforsøket til Fylkesmannen, på telefon 61 26 60 00 eller 977 37 223.

Klageadgang

Det kan klageast på vedtaket innan tre veker til Miljødirektoratet. Ei eventuell klage senast til Fylkesmannen i Oppland.

Vebjørn Knarrum e.f.
avdelingsdirektør

Victoria Marie Kristiansen
rådgiver

Etter våre rutinar er dette brevet godkjent og sendt utan underskrift.

Kopi (via epost):

Sel kommune
Nord-Fron kommune
Lom kommune