



Luster kommune
Rådhuset
6868 GAUPNE

Saksbehandlar, innvalstelefon
Hermund Mjelstad, 5764 3124

Forlenging av betinga skadefellingsløyve på ein ulv i Fjaler, Hyllestad, Høyanger og deler av Sunnfjord kommune

Fylkesmannen i Vestland gjer vedtak om skadefelling av ein (1) ulv innanfor eit nærare avgrensa område i Vestland fylke til og med 2. juni 2020. Vedtaket er gjort med heimel i naturmangfaldlova § 18 fyrste ledd b) og § 77, jf. rovviltforskrifta § 13, jf. §§ 1 og 3.

Vi viser og til delegasjon 29. april 2020 frå Miljødirektoratet, der det blir gjeve betinga skadefellingsløyve i perioden 4. mai 2020 – 31. mai 2020 på inntil fem ulv i heile landet, unnateke ulvesona.

Løyvet skal forvaltast av Luster kommune, som har det administrative ansvaret for godtgjering og rapportering. Det kan klagast på vedtaket innan tre veker.

Vi viser til søknad 17. mai 2020 om forlenging av skadefellingsløyvet frå Hyllestad sankelag. Vi viser vidare til tidlegare løyve til felling av ulv i det aktuelle området i løpet av beitesesongane 2018 og 2019, gjeve av Fylkesmannen i Vestland, og til skadefellingsløyve tildelt av Miljødirektoratet 3. april og 30. april i år. Fylkesmannen forlenga dette skadefellingsløyvet for perioden 10. mai til og med 19. mai. Heller ikkje denne siste perioden gav resultat, og næringa er no straks i gang med beiteslepp i utmark, og derfor vil skadepotensialet auke monaleg framover.

Bakgrunn

Den aktuelle ulven med ID V821 har vore i Vestland fylke i dei to føregåande beitesesongane (2018 og 2019), og Fylkesmannen har gjeve ei rekke løyver til felling av ulven. Statens naturoppsyn (SNO) har den siste vinteren dokumentert at det aktuelle individet er revirmarkerande i området som den har tilhald i. Dette tydar på at ulven har slått seg til ro i et beiteprioritert område, relativt langt utanfor ulvesona. I Rovdata sin ulvekalkulator er ulven med ID V821, oppgitt å være ein einsleg stasjonær ulv. Ulven er født i Kesberg reviret og har ikkje genetikk som gjer den særskilt verdfull. Det er i søknaden om felling frå beitelaga i området vist til det er eit betydeleg skadepotensiale på sau dersom ulven blir værande i området til beiteslepp 2020. Det at ulven er registrert som



revirhevdande tilseier at den ikkje er eit streifande individ som etter ei tid utanfor ulvesona kan ta seg inn igjen i ulvesona og bli del av den reproduserande bestanden.

Luster kommune er tildelt ei koordinerande rolle for fellingsforsøk av freda rovvilt, for kommunane i heile tidlegare Sogn og Fjordane. Løyvet rettast av den grunn til Luster kommune.

Lovgrunnlaget

Naturmangfaldlova og rovviltforskrifta danner den juridiske ramma for Fylkesmannen sitt vedtak i saka.

Naturmangfaldlova sitt formål (§ 1) lyder:

«Lovens formål er at naturen med dens biologiske, landskapsmessige og geologiske mangfold og økologiske prosesser tas vare på ved bærekraftig bruk og vern, også slik at den gir grunnlag for menneskenes virksomhet, kultur, helse og trivsel, nå og i fremtiden, også som grunnlag for samisk kultur.»

Etter naturmangfaldlova § 5 er det eit mål at artene og deira genetiske mangfald blir ivaretatt på lang sikt og at artene førekjem i levedyktige bestandar i sine naturlege områder. Tiltak etter naturmangfaldlova skal likevel avvegast mot andre viktige samfunnsinteresser, jf. § 14. Ei slik avveging skal ikkje medføre at målet i § 5 fell vekk, men at tiltaket vil kunne medføre at målet i § 5 nås på en anna måte eller i et annet tempo enn om naturmangfaldet hadde vore det einaste forholdet å vurdere, jf. prinsippet om en geografisk differensiert forvaltning. Naturmangfaldlova § 5 og prinsippet om geografisk differensiert forvaltning er konkretisert gjennom §§ 3 og 4 i rovviltforskrifta og gjennom den regionale forvaltningsplanen for rovvilt i rovviltregionane.

Etter naturmangfaldlova § 7 skal prinsippa i lovas §§ 8 til 12 leggst til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig myndighet. Naturmangfaldlova §§ 8 til 10 og § 12 er omtalt seinare i vedtaket. § 11 blir ikkje vurdert som relevant for denne saken. Det vises til naturmangfaldlova § 18 første ledd b), jf. rovviltforskrifta § 13, jf. §§ 1, 2 og 3, der det står:

Naturmangfoldloven § 18 (annet uttak av vilt og lakse- innlandsfisk etter vurdering av myndighetene):

Kongen kan ved forskrift eller ved enkeltvedtak tillate uttak av vilt og lakse- innlandsfisk (...)

b) for å avverge skade på avling, husdyr, tamrein, skog, fisk vann eller annen eiendom, (...)

Vedtak etter første ledd bokstav a til f kan bare treffes hvis uttaket ikke truer bestandens overlevelse og formålet ikke kan nås på annen tilfredsstillende måte.

Vidare frå rovviltforskrifta:

Rovviltforskrifta § 1 (Formål): Formålet med denne forskrift er å sikre en bærekraftig forvaltning av gaupe, jerv, bjørn, ulv og kongeørn. Innenfor en slik ramme skal forvaltningen også ivareta hensyn til næringsutøvelse og andre samfunnsinteresser. Forvaltningen skal være differensiert slik at hensynet til ulike interesser vektlegges forskjellig i ulike områder og for de ulike rovviltarter.

Forskriften skal sikre en forvaltning som vektlegger forutsigbarhet og lokal medvirkning.

Rovviltforskriften § 2 (Definisjoner)

(...)3

d) Ulvesone: Østfold, Oslo, Akershus med unntak av kommunene Hurdal, Eidsvoll, Nannestad, Ullensaker, Skedsmo og Gjerdrum, de deler som ligger vest for Glomma av kommunene Nes, Sørums og Fet, samt Nittedal øst for Nitelva, Hedmark med unntak av kommunene Nord-Odal, Stange, Hamar, Løten, Ringsaker, Stor-Elvdal, Rendalen, Engerdal, Folldal, Alvdal, Tynset, Tolga og Os, de deler som ligger vest for Glomma av kommunene Åsnes, Våler, Elverum, Åmot, Kongsvinger, Grue og Sør-Odal, samt de deler av Trysil kommune som ligger nord for en rett linje fra der Senna renner ut i Trysilelva til der kommunegrensen mellom Trysil og Engerdal gjør en vinkel ved Litlskorhøa.



Rovviltforskriften § 3 (Nasjonale bestandsmål og bestandsovervåking):

I Norge skal det årlig være 65 ynglinger av gaupe, 39 ynglinger av jerv og 13 ynglinger av bjørn. Det skal være 4–6 årlige ynglinger av ulv. 3 av disse skal ha skjedd i revir som i sin helhet ligger i Norge. Ynglinger utenfor ulvesonen skal medregnes. Der en del av reviret ligger i Sverige skal en yngling medregnes med en faktor på 0,5. Nasjonalt overvåkingsprogram for rovvilt skal gi data om status og utvikling i rovviltbestandene, herunder også beskrive det antall årlige ynglinger som er dokumentert i regionene. Metodikk, datagrunnlag og resultater skal være offentlig tilgjengelig.

Rovviltforskrifta § 13 (Miljødirektoratets myndighet til å fatte vedtak om felling og jakt):

Miljødirektoratet kan fatte vedtak om skadefelling, kvote for betinget skadefelling, kvote for lisensfelling av gaupe, jerv, bjørn og ulv eller kvotejakt på gaupe av eget tiltak eller etter søknad. Direktoratet kan fatte slike vedtak også der bestanden ligger under det fastsatte bestandsmålet for en region eller for landet. Det er et vilkår at slik felling eller jakt ikke er skadelig for bestandens overlevelse. Dessuten er det et vilkår at det ikke finnes annen tilfredsstillende løsning ut fra prinsippet om en geografisk differensiert forvaltning, jf. forskriften § 1 og § 6.(...)

For vedtak etter denne paragraf kan Miljødirektoratet i særlige tilfeller bestemme at fellingsoppdrag skal gjennomføres i regi av offentlig myndighet. Tilsvarende kan direktoratet eller den direktoratet bemyndiger som alternativ til felling iverksette særskilte tiltak for å skremme eller avskrekke bestemte individer av rovvilt fra uønsket adferd. (...)

Politiske og forvaltningsmessige rammevilkår:

Det nasjonale bestandsmålet for ulv er 4-6 ynglinger av ulv i Noreg, der 3 skal ha skjedd i revir som i sin heilheit ligg i Noreg. Ynglingar utanfor ulvesona skal medreknast, og der ein del av reviret ligg i Sverige skal desse medreknast med ein faktor på 0,5. For meir informasjon viser vi til Inst. 330 S (2015-2016).

Vi viser til Representantforslag 163 S (2010-2011), og Stortingets behandling av dette den 17. juni 2011 der det blei inngått eit nytt einstemmig rovviltforlik. Av rovviltforliket i 2011 går det frem i innleiinga at norsk rovviltforvaltning framleis skal skje innanfor ramma av naturmangfaldlova og Stortingets behandling av denne, Bernkonvensjonen og den todelte målsettinga etter rovviltforliket av 2004, og den vidare oppfølging av dette.

Kunnskapsgrunnlaget

Rovdata har ansvar for formidling, drift og utvikling av *Det nasjonale overvåkingsprogrammet for rovvilt*. Rovdata er den sentrale leverandør av data om status og utvikling i rovviltbestandane til alle forvaltningsledd. Ulvebestanden overvakast ved å dokumentere tall på familiegrupper og 4 revirmarkerande par i Skandinavia og i Noreg reknast alle individ i familiegrupper og tall på ynglingar. Overvakinga blir utført i perioden 1. oktober til 31. mars.

Rovdata har 3. juni 2019 publisert endeleg bestandsstatus for ulv i Skandinavia for vinteren 2018/2019. Det er registrert i alt 40 familiegrupper av ulv i Skandinavia, derav 6 heilnorske og 6 familiegrupper i grenserevir. Det er vidare registrer 28 revirmarkerende par, derav 5 i Noreg og 5 grenseoverskridande revir. Sett til det totale talet på familiegrupper og revirmarkerende par i Skandinavia er dette andre året med nedgang i tal registrerte familiegrupper og par. Tal frå Rovdata 13. mai 2020 viser at bestandsstatus for ulv i Noreg er om lag uendra frå 2018/2019.

Bestandsrapporten angir at det er registrert 5 heilnorske ynglingar og 6 ynglingar i grenserevir. Alle revir er registrert i norsk ulvesone. Det berekna talet ynglingar i Noreg er 8 ynglingar inkludert



grenserevir, noko som er over det nasjonalt fastsette bestandsmålet på 4-6 årlege ynglingar i Noreg, derav minst 3 heilnorske ynglingar. Det blei registrert 10,5 ynglingar av ulv i Noreg registreringssesongen 2017/2018. I samsvar med gjeldande kunnskap om den samla belastninga ulvebestanden blir utsett for jf. naturmangfaldlova § 10, er det i perioden frå 1. juni 2019 til dags dato registrert 17 daude ulvar i Noreg, derav ti er felt på lisensfelling, fire er felt på skadefelling, to er påkøyrte av bil, ein felt som nødverjerett og for den siste er dødsårsak ukjent. Ifølgje Rovbasen er det per 19. mai felt to ulv av kvoten på inntil fem ulv som Miljødirektoratet tildelte i brev 29. april 2020, og som gjelder frå 4. mai – 31. mai.

Når det gjelder føre-var-prinsippet, jf. naturmangfaldlova § 9, er dette mest aktuelt i saker og situasjonar der ein ikkje har tilstrekkeleg kunnskap tilgjengeleg. Etter Fylkesmannen sitt syn er ikkje dette tilfelle i denne saken. Regional forvaltningsplan for rovviltregion 1 viser at heile regionen er prioritert for beitebruk og det er ingen bestandsmål for ulv.

Skadebiletet i det aktuelle området

Det er påvist i alt 21 sau og lam dokumentert eller antatt drepe av ulv i Vestland fylke dei to siste beitesesongane. Fylkesmannen i Vestland har erstatta 159 sau/lam som drepen av ulv i fylket i 2018, og 199 sau/lam som drepen av ulv i 2019. Alle desse påviste og erstatta skadetilfella er med stort sannsyn tilknytt den same ulven som no er etablert i grenseområda mellom kommunane Fjaler, Hyllestad og Høyanger.

Fylkesmannen sin vurdering

Fylkesmannen legg til grunn at den nasjonalt fastsette ulvesona, som er vedtatt av Stortinget og fastsett i rovviltforskrifta § 2 d, og iverksetting av dette i den regionale forvaltninga, har innarbeida dei faktorane som er nedfelt i naturmangfaldlova § 12. Dette inneberer at avgrensinga av forvaltningsområdet er gjort ut frå ei samla vurdering, og at løysinga som er vald forventast å gje det beste samfunnsmessige resultatet.

Det aktuelle området som ulven har slått seg ned i, og markerer revir i, er langt utanfor den fastsette ulvesona og er i følge forvaltningsplanen for rovvilt i region 1, beiteprioritert område. Det har vore observasjonar og skadar av ulv i det aktuelle området dei to siste beitesesongane (2018 og 2019). Sporfunn gjort i vinter tilseier at den aktuelle ulven er ein einsleg stasjonær ulv.

Det er påvist skadar på sau i området både i 2018 og 2019. 385 sauer er erstatta som drepne av ulv i området. Etablering av ulv i det aktuelle området, utgjør eit konkret skadepotensial i forhold til sau på utmarksbeite kommande beitesesong.

Det er vedtatt lisensfelling av inntil 3 enkeltindivid av ulv, i region 1 denne sesongen. Gjenværande kvote er per i dag to ulvar og lisensperioden er til og med 31. mai. Eventuell felling av ulv som følgje av dette vedtaket, skal belastast lisensfellingskvoten for ulv i region 1. Lisensfelling av ulv har ikkje resultert i felling dei to siste vintrane. Vi finn at det er grunnlag for å sette inn ekstra ressursar for å gjere eit nytt forsøk på å få felt den aktuelle ulven før kommande beitesesong.

Når skadefellingsforsøket går føre seg samstundes som det er lisensjakt, er det grunn til å oppmode om samarbeid og dialog for å unngå uheldige og farlege situasjonar. Som presisert i tidlegare løyve tilrår vi at det berre blir sett i gang aktivt fellingsforsøk når sjansane for å lukkast blir vurdert til å vere gode.



Med bakgrunn i ei totalvurdering av situasjonen, finn Fylkesmannen det rett å gje eit forlenga skadefellingsløyve. Det føreligg ikkje noko anna tilfredsstillande løysning enn å innvilge eit fellingsløyve. Skadehistorikk og skadepotensiale for sau er viktige faktorar i denne vurderinga. Bestandssituasjon for ulv og geografisk differensiering nedfelt i forvaltningsplan for regionen er andre moment som vi har lagt vekt på. Eit slikt uttak av ein ulv vurderast ikkje å være til skade for ulvebestandens overleving, eller å komme i konflikt med det nasjonale bestandsmålet for ulv, jf. Innst. S. nr. 174 (2003-2004) og rovviltforskrifta §§ 3 og 4.

Vedtak

Ut frå vurderingane ovanfor gjev Fylkesmannen skadefellingsløyve for ein (1) ulv innanfor eit nærare avgrensa område i Vestland fylke. Vedtaket er gjort med heimel naturmangfaldlova § 18 første ledd b) og § 77, jf. rovviltforskrifta § 13, jf. §§ 1 og 3.

Følgjande vilkår gjeld for skadefellingsløyvet:

1. Skadefellingsområdet er avgrensa til Hyllestad, Fjaler og Høyanger kommunar, og den delen av Sunnfjord kommune som ligg sør for elva Gaula og vest for Rv 39.
2. Skadefellingsløyvet er tildelt Luster kommune og blir administrert, rekneskapsført og rapportert av kommunen. Det regionale skadefellingslaget ved Stein Mortensbakke er ansvarleg for utføringa av fellingsforsøket.
3. Skadefellingsløyvet gjeld i tidsrommet 20. mai 2020 til og med 2. juni 2020. Aktivt fellingsforsøk skal utførast berre når sjansane for å lukkast blir vurdert til å være gode.
4. Luster kommune skal ha ei liste over deltakarane i fellingslaget, som blir overlevert til Fylkesmannen i Vestland. Det er eit krav at alle deltakara i laget oppfyller krava til og innehar lisens for ulv for jaktåret 2020/2021, jf. krava i forskrift om utøving av jakt, felling og fangst, §§ 13 og 14. Storriltprøven skal være bestått for jaktåret 2019/2020.
5. Det skal nyttast våpen og ammunisjon som tilfredsstillar krava til felling på ulv, jf. forskrift av 22. mars 2002 om utøving av jakt, felling og fangst.
6. Dispensasjonen innvilga frå Miljødirektoratet 30. april 2020 til bruk av ATV gjeld og dette løyvet.
7. Dispensasjonen innvilga frå Miljødirektoratet 30. april 2020 til å nytte motorvogn ved postering gjeld og dette løyvet på følgjande vilkår:
 - A. Under transport skal våpen i bil være tomt for ammunisjon, og våpenet skal være nedpakka i futteral, bag eller veske.
 - B. Motor og lys skal vere slått av når motorvogna blir nytta til postering.
 - C. Motorvogna som blir nytta som post, skal være merket med godt synleg informasjon om at fellingsforsøk held på, og at motorvogna er en del av dette.
 - D. Fellingslag skal ta alle nødvendige forholdsreglar for å ivareta sikkerheita til ålmenta i forbindelse med bruk av bil til postering under fellingsforsøkt.



8. Felling eller forsøk på felling skal straks meldast til Fylkesmannen (tlf: 481 43 095) og Statens naturoppsyn (tlf: 480 94 364). Den som feller dyr skal framvise felt dyr for SNO for kontroll, merking og prøvetaking av biologisk materiale, og skyttar skal kunne påvise fellingsstad (eller eventuell skotplass) etter oppmoding frå SNO.
9. Skadefellingsforsøk og felling i tråd med dette løyvet kan skje utan omsyn til grunneigarretten, jf. lov om jakt og fangst av vilt § 35.
10. Felt dyr i medhald av dette løyvet er Viltfondet sin eigedom. Ingen kan difor på noko vis gjere seg nytte av felt dyr eller deler av dyr utan samtykke frå Miljødirektoratet.
11. Dersom ulv blir skadeskoten pliktar dei ansvarlege å gjere det dei kan for å avlive dyret snarast mogleg. Skyttar pliktar å forvise seg om dyr det er skote på er treft eller ikkje. Ved skadeskyting skal skyttar utan opphald melde frå til Fylkesmannen, SNO og næraste politimyndigheit. Fylkesmannen avgjer vidare gjennomføring og avslutning av ettersøk.
12. Deltakarar i kommunale/interkommunale fellingslag kan etter rovviltforskrifta § 9 a få godtgjering for den tida som blir nytta til aktivt fellingsforsøk. Kommunen/fellingsleiar må sørgje for at deltakarane i fellingslaget fører timelister, køyrebok og dokumenterer eventuelle andre utgifter som dei vil ha refundert. Fylkesmannen legg til grunn at fellingsforsøket blir gjennomført på ein effektiv og hensiktsmessig måte.

Godtgjeringa er 1600 kroner per deltakar per døgn. Budsjettramma for fellingsforsøket er sett til inntil 72 000 kroner. Dekking av feriepengar og arbeidsgivaravgift ved utbetalinga av godtgjeringa kjem i tillegg. Eventuelle påførte kostnader til køyring, telefon, bompengar osb. kjem i tillegg, til ei øvre grense opp til 10 000 kroner pr. fellingsforsøk (jf. rovviltforskrifta § 9 tredje ledd). Eventuelle restmidlar frå oppdrag gjeve av Miljødirektoratet og Fylkesmannen i april og mai, kan også nyttast.
13. Luster kommune skal sende oversikt over utgifter knytt til fellingsforsøket til Fylkesmannen i Vestland, innan tre veker etter avslutta fellingsforsøk. Søknad om refusjon av utgiftene med godtgjering skal leverast til Fylkesmannen i Vestland, via elektronisk søknadssenter.
14. Alle medlemmar av fellingslaget som deltek i fellingsforsøket skal ha kopi av dette brevet og vere kjend med vilkåra for skadefellingsløyvet.
15. Fellingsleiar/kommunen bes ha dialog med SNO knytt til bistand ved bruk av ekvipasje med sporhund i fellingsforsøket eller på anna vis vere til hjelp med sin kompetanse.
16. Fylkesmannen kan til ein kvar tid endre eit eller fleire av vilkåra, eller trekke tilbake fellingsløyvet.
17. Etter fellingsforsøket skal det rapporterast på ei eiga rapporteringsløyving. Lenke/adresse til denne rapporteringa finn ein inne på det aktuelle fellingsvedtaket på www.miljøvedtak.no, sjå rettleiing for rapportering sendt ut 11. mai.



Klagerett

Partane i saka og andre med klagerett etter forvaltningslova, kan klage over avgjerda innan tre veker etter at avgjerda er motteken. Eventuell klage bør grunngjevast og rettast til Miljødirektoratet. Klagen skal sendast til Fylkesmannen, som anten kan ta klagen heilt eller delvis til følge, eller sende han til Miljødirektoratet for endeleg avgjerd.

Med helsing

Kjell Kvingedal
miljødirektør

Eline Orheim
seksjonsleiar

Dokumentet er elektronisk godkjent

Kopi pr. e-post:

Miljødirektoratet
Statens naturoppsyn
Roviltnemnda region 1
Fjaler kommune
Høyanger kommune
Hyllestad kommune
Sunnfjord kommune
Mattilsynet
Vest Politidistrikt
Beitelaga i Fjaler, Hyllestad og Høyanger