



STIFTELSEN NORSK INSTITUTT FOR
NATURFORSKNING NINA
Postboks 5685 Torgarden
7485 TRONDHEIM

Saksbehandler, innvalgstelefon
Eirik Gorseth Sønstevold, 73199382

Tautra naturreservat - Øksningen naturreservat - dispensasjon til bruk av drone i forbindelse med sjøfuglkartlegging - NINA - Frosta kommune

Vi viser til søknad 12.03.2024 om ilandstigning og flyvning med drone i verneområder i forbindelse med landsdekkende sjøfuglkartlegging 2024-2025.

Vedtak

Med hjemmel naturmangfoldloven § 48, har Statsforvalteren i Trøndelag fattet følgende vedtak:

Norsk institutt for naturforskning gis med dette dispensasjon til ferdsel og flyvning med drone i Tautra naturreservat og Øksningen naturreservat for sjøfuglkartlegging.

Vilkår for dispensasjonen:

1. *Dispensasjonen gjelder for perioden 1. mai – 15. juli i årene 2024 og 2025.*
2. *Dispensasjonen gjelder bruk av drone for sjøfuglkartlegging.*
3. *Det må vises hensyn til plante og dyrelivet under aktiviteten.*
4. *Dronekjøringen må utføres av personell med gyldig sertifikat for kjøring av drone, samt erfaring med telling av sjøfugl med bruk av drone.*

Vi gjør oppmerksom på at dette vedtaket er fattet i medhold av naturmangfoldloven, verneforskrift for Øksningen naturreservat og verneforskrift for Tautra naturreservat. Søker må i tillegg innhente eventuelle andre nødvendige tillatelser.

Søknaden

Norsk institutt for naturforskning (NINA) skal gjennomføre en landsdekkende kartlegging av sjøfugl i perioden 2023-2026. Prosjektet er finansiert av Olje- og Energidepartementet (OED) og er en del av SEAPOP. Prosjektet koordineres igjennom Miljødirektoratet. I 2024 skal det kartlegges fra Haugesund til Trøndelag. Hvis ikke alt blir kartlagt i 2024 skal resten kartlegges i 2025. NINA ønsker å bruke drone til det meste av kartleggingene, da dette gir mindre forstyrrelser for koloniene, samt betydelig høyere kvalitet på datamaterialet, gitt at det flys skånsomt. Det søkes herved om tillatelse til å fly drone for å fotografere og kartlegge antall hekkepar av sjøfugl i en lang rekke verneområder. I Trøndelag søkes det om å kartlegge med drone i følgende verneområder i perioden 1.mai – 15.juli i årene 2024 og 2025:



ID	Verneområde	Kommune
VV00000521	Froan LVO DY	Frøya
VV00000528	Lyngås-Lysgård	Verdal
VV00000530	Borgan og Frelsøy DY	Nærøysund
VV00000541	Svaet DY	Frosta
VV00000542	Leknesøyene DY	Leka
VV00000579	Været LVO	Ørland
VV00000682	Været DY	Ørland
VV00000684	Froan NR	Frøya
VV00000692	Kvaløy og Rauøy DY	Nærøysund
VV00000693	Kvaløy og Rauøy NR	Nærøysund
VV00000697	Tautra NR	Frosta
VV00000701	Borgan og Frelsøy NR	Nærøysund
VV00000708	Gaulosen	Trondheim/Melhus
VV00000719	Froan DY	Frøya
VV00000759	Havmyran NR	Hitra
VV00001422	Bingsholmsråsa DY	Åfjord
VV00001435	Litlvatnet NR	Orkland
VV00001494	Kråkvågsvaet DY	Ørland
VV00001495	Grønningsbukta NR	Indre Fosen
VV00001507	Rinnleiret NR	Levanger/Verdal
VV00001513	Skeisneset DY	Leka
VV00001521	Barsjøen NR	Verdal
VV00001541	Lundselvoset NR	Verdal
VV00001548	Kaldvassmyra NR	Verdal
VV00002240	Vinnan og Velvangen DY	Stjørdal
VV00002241	Horta NR	Leka
VV00002242	Horta DY	Leka
VV00002245	Lundleiret DY	Verdal
VV00002246	Vaggen Dy	Steinkjer
VV00002248	Vikaleiret DY	Inderøy
VV00002249	Bjørga DY	Verdal
VV00002250	Tynesfjæra Dy	Levanger
VV00002251	Alnes DY	Levanger
VV00002252	Falstadbukta	levanger
VV00002253	Sklinna NR	Leka
VV00002254	Sklinnaflesin DY	Leka
VV00002255	Fruflesa NR	Nærøysund
VV00002256	Ytre Blomflesa	Nærøysund
VV00002258	Nordøyan NR	Nærøysund
VV00002259	Sørøyan NR	Nærøysund
VV00002260	Tronflesa DY	Nærøysund
VV00002261	Steinan og Flottra NR	Namsos
VV00002262	Aldgården NR	Namsos
VV00002263	Rambergholmen NR	Steinkjer
VV00002265	Kjølsvikholmen DY	Levanger
VV00002266	Litlholmen DY	Levanger



VV00002267	Småkjera og storholmen DY	Levanger
VV00002268	Sandvikholmen DY	Levanger
VV00002269	Øksningen NR	Frosta
VV00002377	Bjugnholmen NR	Ørland
VV00002378	Buholman NR	Osen
VV00002379	Melstein NR	Ørland
VV00002380	Måøyen NR	Åfjord
VV00002382	Svesøya NR	Osen
VV00003233	Gaulosen mav	Trondheim, Melhus, Skaun
VV00003235	Rødberget mav	Indre Fosen
VV00003236	Ørin NR	Verdal
VV00003624	Svaet DY	Frosta
VV00003637	Skarnsundet mav	Inderøy

Det skal flys drone fra båt, og de vil i de fleste tilfeller holde god avstand til koloniene ettersom dette gir mindre forstyrrelse av fuglene, og mindre risiko for at fuglene reagerer på dronen.

Det skal primært gjennomføres kartlegging i de to siste ukene av mai og den første uken i juni. Dette gjøres for å få best mulig data på stormåker og storskarv. For andre arter som terner og fiskemåke, burde kartleggingen ideelt vært gjennomført noe senere, men de har ikke mulighet til å besøke kolonien flere ganger. I noen større verneområder må man ha mange korte flygninger for å dekke mange forskjellige kolonier. Det søkes derfor om ubegrenset antall flyvninger.

Flygning med drone for å kartlegge sjøfugler krever kompetanse for å forhindre forstyrrelse av sjøfuglene. Den må gjennomføres på rett måte, i lav hastighet, uten brå retningsendringer. Man må også overvåke adferden og responsen til sjøfuglene (og sel og andre dyr) i området kontinuerlig. Dersom fuglene reagerer for sterkt negativt, definert som å forlate reiret, fly opp, øke lydnivået, osv., vil flygningen bli avbrutt. Dersom det blir gjort gjentatte nærgående skinnangrep mot dronen vil den raskt trekkes opp og vekk fra kolonien. Fuglene roer seg alltid raskt ned i slike situasjoner.

Piloter og droner vil være registrerte igjennom NINA, NTNU eller Birdlife. Alle piloter vil ha erfaring med flygning i sjøfuglkolonier, eller få god opplæring i forkant. Personell vil dermed være i stand til å vurdere responsen til sjøfuglene fortløpende og eventuelt avbryte flygningen.

Enkelte sjøfuglarter egner seg ikke å kartlegges med drone, og i noen områder vil dermed ilandstigning og tradisjonell telling fremdeles være nødvendig. NINA vil kun benytte dette i kolonier der det allerede foregår regulære tellinger gjennomført av andre. Det søkes kun om 1 ilandstigning per koloni/øy innenfor fredningsperioden i løpet av de 2 årene.

For Froan naturreservat vil flygningene bli gjennomført av NTNU, som vil fly en større drone fra de større øyene utenfor naturreservatet. NINA vil heller ha ilandstigning i naturreservatet i tilfelle de vurderer at noen av koloniene bør besøkes.

Verneformål og områdebeskrivelse

Tautra naturreservat

Formålet med fredningen er å ta vare på et egenartet og tilnærmet urørt øy- og kystområde og tilgrensende sjøareal med sitt naturlige plante- og dyreliv. Området har en særlig verdi som hekke-, myte- og overvintringslokalitet for sjøfugl.



Øksningen naturreservat

Formålet med fredningen er å bevare et viktig artsrikt våtmarksområde med vegetasjon, fugleliv og annet dyreliv som naturlig er knyttet til området.

Hjemmelsgrunnlag

1. Forskrift om fredning for Tautra med Svaet naturreservat og fuglefredningsområde, Frosta kommune, Nord-Trøndelag.
2. Forskrift om verneplan for sjøfuglområder i Nord-Trøndelag, vedlegg 33, fredning av Øksningen naturreservat, Frosta kommune, Nord-Trøndelag.
3. Naturmangfoldloven (nml) §§ 8-12 og 48.

Statsforvalterens vurdering

I henhold til § 3 pkt. 4 i verneforskriften for Tautra naturreservat og § 3 pkt. 5 i verneforskriften for Øksningen naturreservat er motorisert ferdsel (også bruk av motorisert modellfly) forbudt. Modellfly innebærer også droner. Omsøkte aktivitet krever dermed dispensasjon etter naturmangfoldloven (nml) § 48. I følge nml § 48 kan forvaltningsmyndigheten gjøre unntak fra et vernevedtak dersom det ikke strider mot vernevedtakets formål og ikke kan påvirke verneverdiene nevneverdig, eller dersom sikkerhetshensyn eller hensynet til vesentlige samfunnsinteresser gjør det nødvendig. Søknaden må også vurderes etter prinsippene §§ 8 til 12 i nml.

Kjøring med drone i sårbare områder for fugl kan være forstyrrende for enkelte fuglearter, men de fleste sjøfuglartene vil reagere minimalt på slik aktivitet hvis den gjøres på en forsiktig og kontrollert måte, jf. nml § 8. Kartlegging med drone vil også i de fleste tilfeller være mindre forstyrrende for fugl enn kartlegging ved ilandstigning på øyene, jf. § 12 i nml. Det er satt vilkår i dispensasjonen at kjøringen må utføres av droneførere som har erfaring for tidligere sjøfuglkartlegginger, jf. § 9 i nml. Tiltakshaver er også ansvarlig for å ikke utføre handlinger som kan være til skade på verneverdiene, jf. § 11 i nml. Det er ikke gitt noen andre tillatelser til bruk av drone eller lignende i Tautra naturreservat og Øksningen naturreservat i 2024 og 2025. Men det pågår en systematisk telling av fugl i verneområdet i 2024 i regi av Statsforvalteren og Statens naturoppsyn. NINA bør dermed ta kontakt med Erlend Skutberg i Statens naturoppsyn før oppstart av tellingene, for å unngå unødig forstyrrelser ved samme øyer til samme tid, jf. nml § 10.

Oppsummert mener Statsforvalteren at omsøkte aktivitet ikke vil være til skade for verneverdiene og at det dermed kan gis dispensasjon. Statsforvalteren mener også at kartleggingen vil være til stor nytte for videre forvaltning og overvåking av verneområdet da man vil få en økt kunnskap om fuglebestandene etter kartleggingen.



Klageadgang

Det er klagerett på vedtaket i medhold av forvaltningslovens Kap. VI. Eventuell klage skal stiles til Miljødirektoratet, og sendes Statsforvalteren i Trøndelag, innen 3 (tre) uker fra mottakelsen av dette brevet.

Med hilsen

Gry Tveten Aune
Gry Tveten Aune (e.f.)
underdirektørseksjonsleder
Klima- og miljøavdelingen

Eirik Gorseth Sønstevoll
rådgiver
Klima- og miljøavdelingen

Dokumentet er elektronisk godkjent

Kopi til:

FROSTA KOMMUNE

Fånesvegen 1

7633

FROSTA