



Knut Birkeland
nordremork@yahoo.no

Avslag på søknad om fellingstillatelse på ulv i Finnemarka

Finnemarka Beitelag søker om fellingstillatelse på ulv som beredskap dersom ulv påvises i beiteområdet ved beiteslipp. Det er sist måned ikke påvist ulv i eller i nærliggende områder, eller andre indikasjoner på forekomst i distriktet eller fylket for øvrig. Fylkesmannen finner derfor ikke grunnlag for å gi fellingstillatelse nå. Situasjonen vil følges nøye, og ved ny kunnskap vil Fylkesmannen raskt kunne iverksette fellingstillatelse. Vedtaket kan påklages til Miljødirektoratet.

Fylkesmannen viser til søknad i e-post 13. mai 2014 om fellingstillatelse på ulv og telefonsamtale 16. mai 2014.

Bakgrunn

Henvendelsen fra Finnemarka Beitelag gjelder anmodning om tillatelse til å felle ulv i Finnemarka. Området omfatter i vesentlig grad kommunene Modum, Lier og Øvre Eiker kommuner. Søknaden er begrunnet i forekomst av ulv gjennom sist vinter i beiteområdet og et stort skadepotensial kommende beitesesong. 7 000 søyer og lam slippes i disse dager på beite i området og beitelaget ønsker å være rustet til å kunne handle raskt dersom ulv påvises ved beiteslipp.

Fylkesmennene fikk i brev av 7. mai 2014 fra Miljødirektoratet delegert myndighet til å iverksette betingede fellingstillatelser på inntil fem ulver utenfor forvaltningssonen for ulv. Per 18. mai er to ulver felt, begge i Oppland.

Lovgrunnlaget

Det rettslige grunnlaget for avgjørelsen er lov av 19. juni 2009 nr. 100 om forvaltning av naturens mangfold (naturmangfoldloven) §§ 18 første ledd bokstav b og 77, jamfør forskrift 18. mars 2005 nr. 242 om forvaltning av rovvilt (rovviltforskriften) §§ 8 og 13, jamfør også § 4 første ledd bokstav e og §§ 7 og 9.

Rovviltforskriften § 1 (formål):

«Formålet med denne forskrift er å sikre en bærekraftig forvaltning av gaupe, jerv, bjørn, ulv og kongeørn. Innenfor en slik ramme skal forvaltningen også ivareta hensyn til næringsutøvelse og andre samfunnsinteresser. Forvaltningen skal være differensiert slik at hensynet til ulike interesser vektlegges forskjellig i ulike områder og for de ulike rovviltarter.

Forskriften skal sikre en forvaltning som vektlegger forutsigbarhet og lokal medvirkning.»

Rovviltregion 2 (Vestfold, Buskerud, Telemark og Aust-Agder) skal ha tolv årlige ynglinger av gaupe, jamfør rovviltforskriften § 4 første ledd bokstav b. Regionen har ikke nasjonalt fastsatte mål om yngling av de øvrige rovdyra. Den todelte målsettingen som formålsparagrafen i rovviltforskriften setter er søkt oppnådd gjennom forvaltningsplanen for rovvilt i regionen, jamfør § 6. Med utgangspunkt i dette fastsetter Rovviltnemnda årlige kvoter for betinget skadefelling med virkning fra 1. juni. Rovviltnemnda har for 2014/2015 fastsatt en kvote på tre ulv. I perioden før 1. juni har Miljødirektoratet slik myndighet. For perioden fram til 1. juni i år har direktoratet fastsatt en betinget kvote på fem ulver i et nærmere definert område og delegert myndigheten for iverksettelse til fylkesmennene. Buskerud inngår i dette området.

Søknad om skadefelling av ulv før 1. juni behandles av Fylkesmannen innenfor den rammen som er fastsatt av Miljødirektoratet, jamfør rovviltforskriften § 9 første ledd. Føringen i forvaltningsplanen for rovvilt tillegges vekt, og felling kan bare gjennomføres om det ikke finnes andre tilfredsstillende løsninger ut fra prinsippet om geografisk differensiert forvaltning. Bestemmelsens andre ledd bokstav a til d slår fast at det skal tas særlige hensyn til:

- områdets betydning som beitemark
- skadenes omfang og utvikling
- potensialet for fremtidige skader
- muligheten for å gjennomføre forebyggende tiltak.

Fylkesmannens vurdering

Når Fylkesmannen skal vurdere behovet for uttak, vurderes hovedsakelig status for gjeldende situasjon (påviste skader og kjent forekomst av rovvilt), skadepotensialet og skadehistorikken. Hele rovviltregion 2 er beitedyrprioritert område mht. til ulv. Forvaltningsplanen for regionen tilsier at det ikke skal være ulv i prioriterte beiteområder som representerer et skadepotensial, men at forekomst av ulv likevel må påregnes. Planen tilsier at tiltak skal rettes mot rovvilt og at det « ... ved dokumentert skade av ulv skal det være lav terskel for å gi skadefellings-tillatelse når potensialet for videre skade er vesentlig. ».

Etter naturmangfoldloven § 7 skal prinsippene i §§ 8 til 12 legges til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig myndighet. Fylkesmannen anser ikke at dette vedtaket påvirker naturmangfoldet negativt idet en gir avslag på en søknad om felling av rovvilt. Prinsippene i naturmangfoldloven er derfor ikke vurdert nærmere.

Rovviltnemnda i region 2 fastsatte en lisensfellingskvote på i alt fire ulver for regionen i 2013/2014. Ved fellingsperiodens slutt gjensto det fortsatt to ulver på kvoten. I området der det søkes om felling er det påvist ulv gjennom vinteren 2014. I henhold til Rovbase og opplysninger gitt av Statens naturoppsyn er det imidlertid ikke med sikkerhet stadfestet forekomst av ulv i beiteområdet etter lisensfellingsperiodens slutt 1. april. Ulv er sist påvist i området i slutten av mars, og i regionen for øvrig i begynnelsen av april (Notodden, Telemark). I tiliggende områder i rovviltregion 3 Oppland er ulv påvist noe seinere ut i april (Sør-Aurdal 10. april). Fram til 2013 har Buskerud hatt få skader av ulv på sau, men i fjor ble det påvist skader i Rollag og Nes kommuner. 61 dyr ble erstattet som skade av ulv.

Fylkesmannen konstaterer at det er et betydelig skadepotensiale i det aktuelle området og at det nå i økende grad slippes sau på beite. Imidlertid foreligger det per i dag ingen opplysninger som med noe grad av sikkerhet kan bekrefte forekomst av ulv i beiteområdet,

distriktet eller tilgrensende områder for øvrig. Fylkesmannen finner derfor ikke grunnlag for å iverksette betinget fellingstillatelse på nåværende tidspunkt.

Beitebrukere bes imidlertid om å være spesielt oppmerksomme ved beiteslipp. Ved det tidspunktet dyr i større grad slippes på utmarksbeite anser Fylkesmannen det ikke som hensiktsmessig eller praktisk mulig å gjennomføre andre forebyggende tiltak enn skadefelling som i tilstrekkelig grad kan forhindre skade, jamfør rovviltforskriften § 9 annet ledd bokstav d. Ved eventuell ny og bekreftet kunnskap om forekomst av ulv vil Fylkesmannen derfor raskt og eventuelt av eget tiltak kunne iverksette betinget skadefelling. Fellingstillatelse vil da gis til aktuell kommune for mobilisering av et kommunalt/interkommunalt fellingslag, jamfør rovviltforskriften § 9a og vårt brev til kommunene av 1. august 2011.

Konklusjon

Ut fra en samlet vurdering med vekt på at det per i dag ikke foreligger kunnskap om forekomst av ulv i beiteområdet, tilgrensende områder eller fylket for øvrig, finner ikke Fylkesmannen grunnlag for å iverksette betinget skadefelling på ulv.

Fylkesmannen avslår med bakgrunn i disse vurderingene søknaden av 13. mai 2013 om fellingstillatelse på ulv i Finnemarka.

Vedtaket er fattet med hjemmel i Lov 19. juni 2009 nr. 100 om forvaltning av naturens mangfold (naturmangfoldloven) §§ 18 første ledd bokstav b og 77, jamfør forskrift 18. mars 2005 nr. 242 om forvaltning av rovvilt (rovviltforskriften) § 9, jamfør §§ 1 og 13.

Fylkesmannen vil imidlertid følge situasjonen nøye og en betinget skadefelling vil på et seinere tidspunkt raskt kunne iverksettes dersom ny kunnskap tilsier det.

Klageadgang

Vedtaket kan påklages til Miljødirektoratet innen tre uker, jamfør forvaltningsloven §§ 28 og 29. Klagen sendes til Fylkesmannen. Klagen må inneholde opplysninger om hvilket vedtak som påklages, årsaken til klagen, hvilke endringer som ønskes og eventuelt andre opplysninger som kan ha betydning for vurdering av klagen. Partene i saken har adgang til å gjøre seg kjent med sakens dokumenter. Den som klager kan be om at iverksettelsen av vedtaket utsettes. Informasjonsark om klage på forvaltningsvedtak kan lastes ned fra www.fylkesmannen.no/buskerud – «Klageskjema» i høyremenyen under «Miljø og klima»..

Med hilsen

Anders J. Horgen
kst. avdelingsdirektør

Even Knutsen

Dette dokumentet er elektronisk godkjent og sendes uten underskrift. Dokumentet sendes bare som elektronisk post.

Kopi til:

Modum kommune	Postboks 38	3371	Vikersund
Miljødirektoratet	Postboks 5672 Sluppen	7485	TRONDHEIM
Øvre Eiker kommune	Rådhuset	3300	Hokksund
Lier kommune	Postboks 205	3401	Lier