



**Rondane-Dovre
nasjonalparkstyre**

Postadresse
Postboks 987
2604 LILLEHAMMER

Besøksadresse
Norsk Villreinsenter Nord
Hjerkinnhusvegen 33
2661 Hjerkin

Kontakt
Sentralbord: +47 61 26 60 00
Direkte: +47
fminpost@fylkesmannen.no
<http://www.nasjonalparkstyre.no/rondane-dovre>

ÅMOT KOMMUNE
Torget 1
2450 RENA

Saksbehandler Trond Stensby

Vår ref. 2019/19252-3 432.4

Deres ref.

Dato 16.12.2019

Hemmeldalen NR - dispensasjon - motorferdsel - 2020 - snødekt mark - besiktigelse ved innføring av eiendomsskatt - Åmot kommune - delegert sak

Delegert vedtak

Med hjemmel i naturmangfoldloven § 48 får Åmot kommune dispensasjon fra verneforskriften for Hemmeldalen naturreservat for bruk av snøskuter til persontransport i samband med innføring av eiendomsskatt i kommunen, og befarings av skatteobjekt innenfor naturreservatet. Det blir satt følgende vilkår:

1. Det skal brukes leiekjører godkjent av Åmot kommune, jf. forskrift om motorferdsel § 5 a).
2. Dispensasjonen er avgrenset til perioden f.o.m. 01.01.2020 t.o.m. 29.02.2020.
3. Det blir gitt dispensasjon for inntil 5 turer.
4. Før hver tur skal Statens naturoppsyn v. Finn Bjørnmyr bli varslet, tlf. 48113674.
5. All kjøring skal skje hensynsfullt, og på en slik måte at man unngår skader på terreng, vegetasjon og unødvendig forstyrrelse av dyrelivet.
6. Kjørebok som gjeld dispensasjonen skal være levert til forvaltningsmyndigheten innen 01.05.2020.

Vi gjør oppmerksom på at denne tillatelsen bare gjelder i forhold til verneforskriftene for Hemmeldalen naturreservat, og ikke i forhold til motorferdselloven med tilhørende forskrifter.

Vedtaket kan påklages av en part eller annen med rettslig klageinteresse, jf. forvaltningsloven § 28. Frist for klage er tre uker fra vedtaket er mottatt. En eventuell klage stiles til Miljødirektoratet, men sendes til Rondane-Dovre nasjonalparkstyre.

Dokumenter i saken

Tema	Dato	Avsender/mottakar
Søknad - Hemmeldalen NR - snødekt mark- besiktigelse ved innføring av eiendomsskatt - Åmot kommune	30.10.19	Åmot kommune
Foreløpig tilbakemelding vedrørende søknad om motorferdsel snødekt mark knyttet til besiktigelse eiendomsskatt	08.11.19	Åmot kommune

Nasjonalpark
Naturreservat

Dovre, Rondane
Flakktjørna, Grimsdalsmyrene, Hemmeldalen, Hovdsjømyrene, Kattuglehøi, Mesætermyme, Myldingi, Veslehjerkintjønnin

Landskapsvernområde Dørålen, Frydalen, Grimsdalen, Vesle Hjerkin



Saksopplysninger

Åmot kommune har i brev datert 30.10.19 levert slik søknad:

«Det søkes herved på vegne av sakkyndig nemnd for eiendomsskatt i Åmot om tillatelse til bruk av snøscooter innenfor Hemmeldalen naturreservat i forbindelse med besiktigelse ved innføring av eiendomsskatt i hele kommunen.

Besiktigelsen vil bli gjennomført på byggene som ligger innenfor naturreservatet i perioden januar og februar 2020 hensyntatt snøforholdene og ved bruk av leiekjører. Det vil være tilstrekkelige med 5 turer til dette formålet.»

Hjemmelsgrunnlag

Delegering

I brev av 6. juni 2013 fra Miljøverndepartementet ble forvaltningsmyndigheten for Hemmeldalen naturreservat delegert til Rondane-Dovre nasjonalparkstyre.

I medhold av vedtak i Rondane-Dovre nasjonalparkstyre den 25. september 2015 er myndighet til å treffe vedtak i alle saker som gjelder søknad om tillatelse etter verneforskriftens spesifiserte dispensasjonsbestemmelser, samt kurante saker etter naturmangfoldlovens § 48, delegert til nasjonalparkforvalter/sekretariat. Dette inkluderer eksempelvis saker som omhandler motorferdsel både på snødekt mark og barmark, organisert ferdsel, og ferdsel med hest, sykkel eller hundespenn.

Verneforskrift – formål

Hemmeldalen naturreservat har bl.a. slike verneregler:

§ 2 Formål

«Formålet med fredningen er å ta vare på:

- et stort og tilnærmet urørt naturområde og dets landskapsformer,*
- biologisk mangfold i form av naturtyper, økosystemer, arter og naturlige økologiske prosesser,*
- sentrale leveområder for villrein,*
- våtmarksområder med et rikt fugleliv,*
- et myrlandskap med stor variasjon i myrtyper.»*

§ 3 Vernebestemmelser

«...4. Motorisert ferdsel til lands og til vanns er forbudt. Lavtflyging under 300 meter er forbudt.»

Forvaltningsplan

I Forvaltningsplanen for Hemmeldalen naturreservat heter det bl.a.:

s. 37:

«3. Det er et overordnet mål i størst mulig grad å unngå motorferdsel i området på vårvinteren når villreinen er i ferd med å trekke inn i naturreservatet igjen. I denne tida fram mot kalving er reinen spesielt sårbar overfor forstyrrelser. Ved gitte dispensasjoner vurderes det derfor som viktig å sette en sluttdato for kjøring som ivaretar en tilfredsstillende tidsmargin i forhold til villreinens trekk inn i området. De siste vintrene har dette vært praktisert ved at 31. mars er blitt brukt som sluttdato for de nordligste delene av reservatet og 15. april som tidsgrense i den sørligste delen, med bakgrunn i at reinen trekker inn i området nordfra. Ifølge villreinfraglig kompetanse er det generelle bildet nå at det trekker inn færre dyr



i området og at dette skjer senere enn før (ultimo april). De siste årene har ikke reinen trukket inn i området før 1. mai. Med bakgrunn i dette vil det bli brukt én sluttdato for hele området for motorferdsel på vårvinteren og at denne settes til 15. april. I spesielle tilfeller vil det kunne vurderes å avvike fra denne datogrensen, eksempelvis når påsken kommer sent.»

s. 45:

«Leiekjører skal fortrinnsvis benyttes vinterstid for å utføre transportoppdrag til setrer, hytter og buer.»

Naturmangfoldloven

Siden formålet med motorferdselen ikke er hjemlet i verneforskriften for Hemmeldalen naturreservat, må søknaden behandles etter naturmangfoldloven § 48.

Naturmangfoldloven § 48 stiller svært strenge krav til når en dispensasjon eventuelt kan vurderes, men åpner for tiltak som «ikke strider mot verneformålet og ikke påvirker verneverdiene nevneverdig». Begge vilkår må være oppfylt. Unntak kan også vurderes «dersom sikkerhetshensyn eller hensynet til vesentlige samfunnsinteresser gjør det nødvendig». Dispensasjon må heller ikke gis om vilkåra er oppfylt. Skjønn og instruks fra overordnede myndigheter spiller også inn. Dispensasjonsregelen i § 48 kan ikke brukes for å utvide rammene gitt i vernevedtaket, men er en sikkerhetsventil som skal fange opp uforutsette eller spesielle tilfelle som ikke ble vurdert på vernetidspunktet

I tillegg til behandling etter verneforskrift og eventuelle retningslinjer i forvaltningsplanen (og naturmangfoldloven § 48) må søknaden også vurderes etter de miljørettslige prinsippene i naturmangfoldlovens §§ 8-12 i (kunnskapsgrunnlag, føre-var prinsippet, samlet belastning på økosystemet, kostnader ved miljøforringelse bæres av tiltakshaver samt miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder), jmf. § 7.

Kunnskapsgrunnlaget om verneverdiene i dette området er godt. Når det gjelder villrein foreligger NINA Rapport 1013, Sluttrapport fra GPS-merkeprosjektet 2009-2014 og NINA Rapport 339 fra 2008 som oppsummerer kunnskapsstatus og leveområde, samt tilhørende kart utarbeidet i forbindelse med arbeid med regional plan for villreinen i Rondane og Sølknletten. NINA Rapport 551 utreder konflikten mellom villrein og menneskelig ferdsel i området (§ 8).

Presedens

Vurdering av presedens er ikke aktuelt i denne saken, da formålet med motorferdselen er knyttet til en enkeltstående offentlig forvaltningsoppgave.

Vurdering

Vi legger til grunn at det omsøkte formålet for motorferdselen ikke vil stride med vernevedtakets formål. Byggene som ligger innenfor naturreservatet lå der før det ble fattet vedtak om vern, og følgelig må en påregne at det må gjennomføres offentlige forvaltningsoppgaver knyttet til disse.

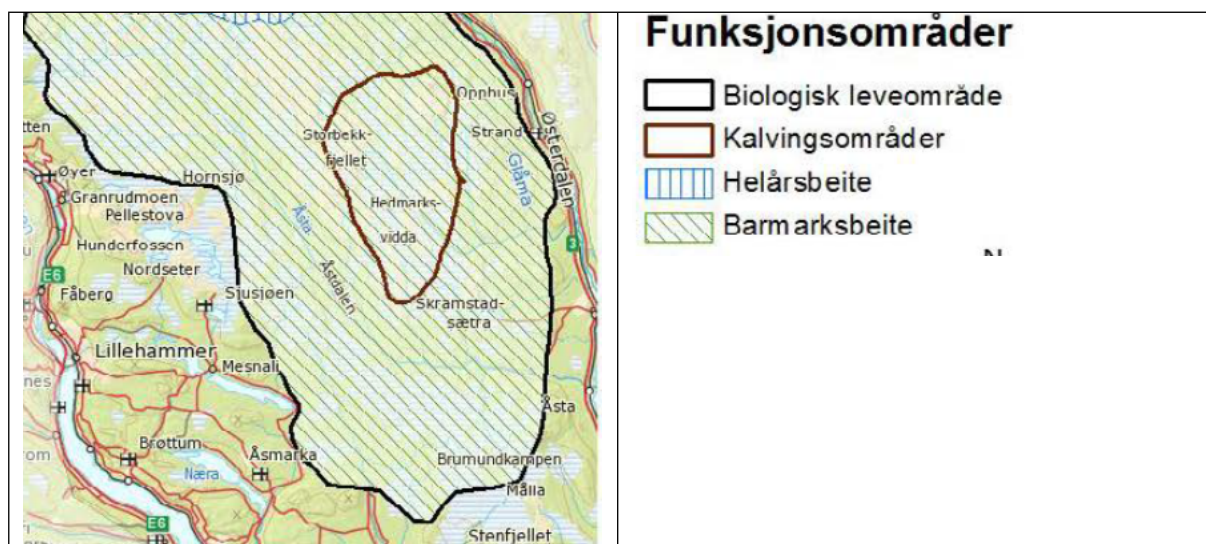
Naturmangfoldlova § 8 Kunnskapsgrunnlaget

Villreinen sin arealbruk er dokumentert i rapporten Villrein og ferdsel i Rondane, NINA-rapport 1013. Videre er villreinen sin bruk av området omtalt i forvaltningsplanen.

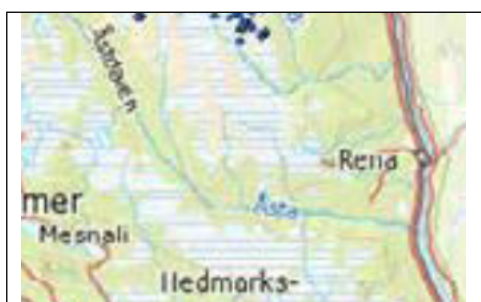
Naturmangfoldlova § 9 (føre-var) og 10 (økosystemtilnærming/samlet belastning)

I figur 1 er det kart som viser funksjonsområde for villrein. Området for Birkebeinertraséen er vist som helårsbeite. I figur 2 er det kart for GPS-merka villrein, vintersesongen. Kartet indikerer at villreinen ikkje bruker området langs Birkebeinertraséen i den aktuelle perioden.

Det blir også underbygget av avsnittet i Forvaltningsplan for Hemmeldalen.



Figur 1. Utsnitt av kart som viser barmarksbeite og kalvingsområde for villrein, NINA-rapport 1013.

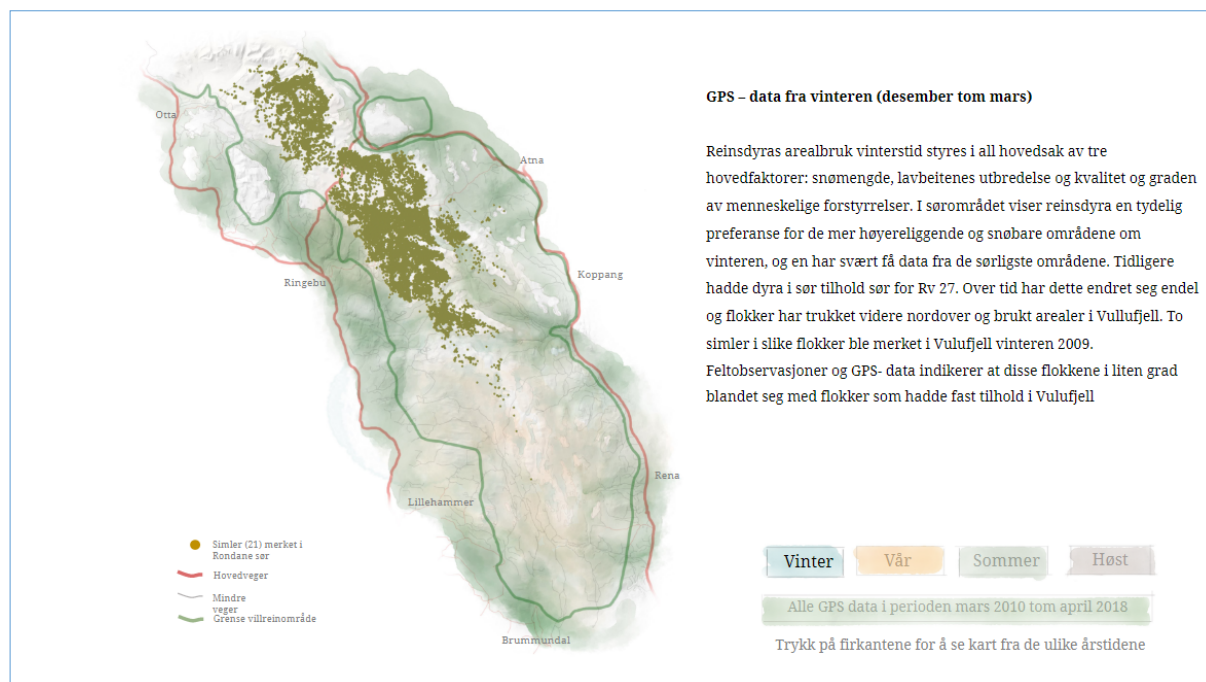


Figur 2. Utsnitt av kart for GPS-merka villrein i Rondane, vintersesong, NINA-rapport 1013.

Villreinetvalget i Rondane Sør har i tillegg tett oppfølging og overvåking av den delen av villreinstammen som går sørover for å kalve, og årene 2006-2012 er oppsummert i en egen rapport fra villreinetvalget. Resultatene fra forskningsprosjektet med gps-merkede simler i perioden 2009-2014 har vist at simlene de siste årene har begynt å komme inn i

naturreservatet fra og med slutten av mars. Videre utover i april og mai sprer simlene seg utover i reservatet hvor kalvingen også foregår.

Dette blir stadfestet i kartfortelling på villrein.no, se utsnitt i figur 4. Forsøk med GPS-merking indikerer at simlene ikke kommer inn i området før 1. april.



Figur 4. Utdrag av kartfortelling. Villreinens arealbruk vinterstid. (villrein.no, 16.12.19)

Taksering (eventuelt med retaksering) av skatteobjekt i den aktuelle perioden er et enkeltstående tiltak, og vil ikke gi varige belastninger på økosystemet i naturreservatet.

Andre delar av verneformålet som urørthet, fugleliv og myr som naturtype blir ikke nevneverdig berørt av den omsøkte motorferdselen. Transporten skal skje på snødekt mark, uten terrenginngrep eller fjerning av vegetasjon.

Konklusjon

Søknaden om motorferdsel, som gjeld taksering av skatteobjekt i Hemmeldalen naturreservat, kan imøtekommes fordi transporten er uten nevneverdige konsekvenser for verneformålet.

Med hilsen

Trond Stensby
nasjonalparkforvalter

Etter våre rutiner er dette brevet godkjent og sendt uten underskrift.



Kopi til:
Fylkesmannen i Innlandet
Villreinnemnda for Rondane Sølknkletten
Finn Bjormyr, Statens naturoppsyn
Eirin Berge, her